

# Políticas públicas y medios locales en México

Carlos F. Baca Feldman

Seminario Internacional  
Los medios locales en las políticas de comunicación

ILLA - PUPC / junio de 2019



**CITSAC**

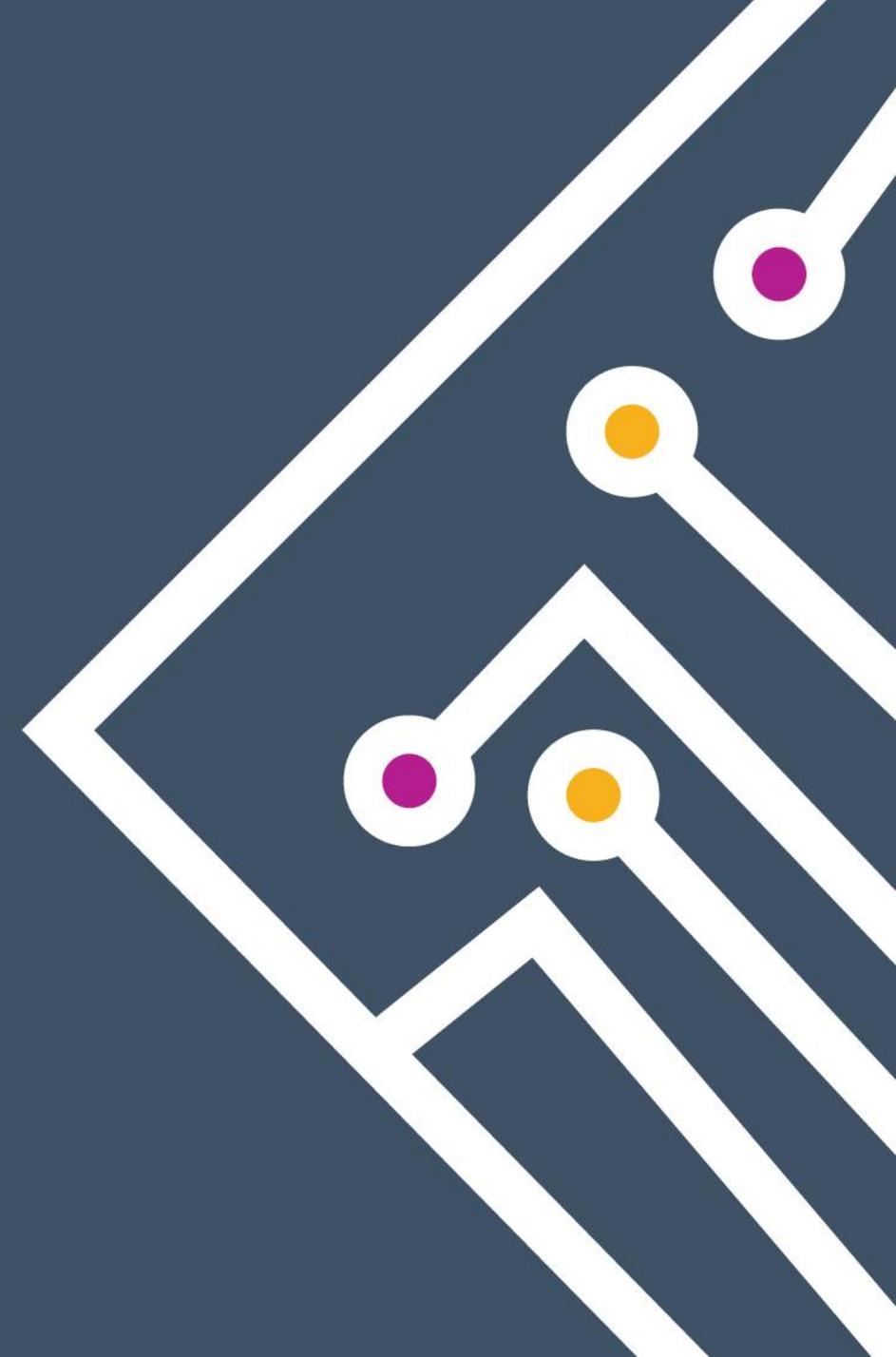
Centro de Investigación en Tecnologías  
y Saberes Comunitarios



R H I Z O M A T I C A



Redes por la  
Diversidad, Equidad  
y Sustentabilidad A.C.





- Las relaciones con el Estado son distintas:
  - **Financiamientos** de instituciones gubernamentales.
  - Reconocimiento de proyectos de radiodifusión y **uso del espectro radioeléctrico** en la legislación.
  - Víctimas de **formas de censura**, ya sea simbólica, económica o con violencia física.



## NÚMERO DE CONCESIONES

Uso social = 219  
Uso social comunitario = 74  
Uso social indígena = 10

Reforma a la Ley de  
Telecomunicaciones en  
2013



Uso social comunitario e  
indígena



## Arte de equilibristas (Gumucio, 2006)



Venta de  
publicidad

Apoyos estatales  
e internacionales



Autoridades  
comunales

Otros  
mecanismos





## Carácter dual del trabajo (Marx)

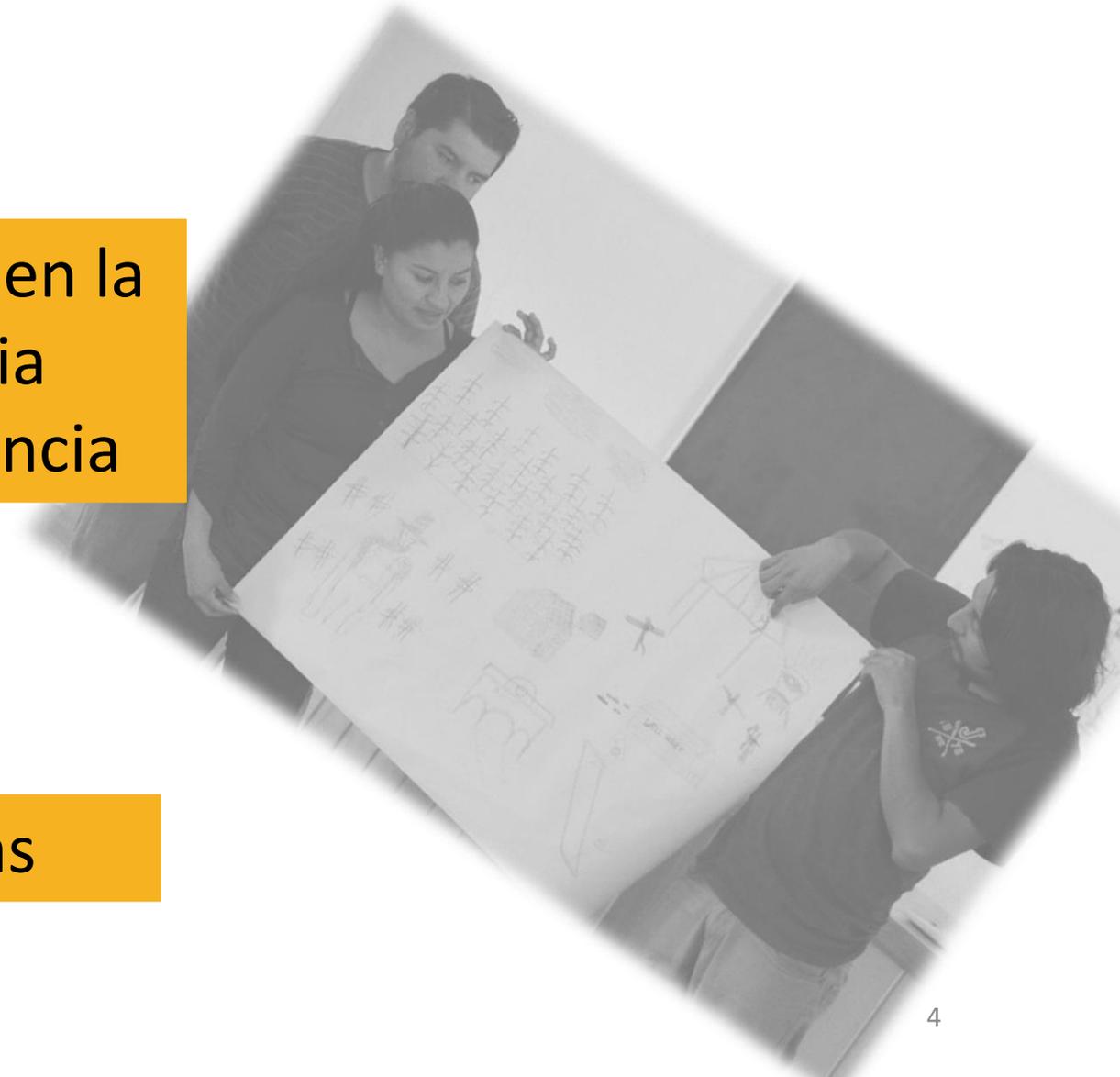
Trabajo en el  
campo u otros  
empleos

Salarios en la  
propia  
experiencia

“Chambitas”

Voluntariado

Becas



# Violencia



## En 2019...13 periodistas asesinados

- 6 pertenecientes a radios comunitarias
- 12 en espacios de difusión municipal
- 4 no han sido reconocidos como comunicadores por el gobierno

Samir Flores Soberanes  
Radio Amiltzinko (Morelos)

José Luicio Bartolo  
Faustino y Modesto  
Verales Sebastián  
Radio Zapata de Chilapa  
(Guerrero)

Gustavo Cruz Mendoza  
Radio Guetza (Oaxaca).

Telésforo Santiago  
Enríquez  
Estéreo Cafetal (Oaxaca)

Rafael Murúa Manríquez  
Radiokashana (Baja California)



En 2016...

47%

Usan computadora

59%

Usuarios de Internet

73%

Tienen un teléfono celular

## Causas

- Los altos costos de los servicios.
- Falta de cobertura.
- Falta de conocimiento técnico.
- Falta de relevancia en los contenidos y servicios.

Los estados con menor índice de cobertura son **Guerrero, Oaxaca y Chiapas**, donde también está el mayor número de comunidades indígenas (**en promedio 17% acceso a fibra y 23% a telefonía móvil**).

# Autonomía tecnológica



Capa social y económica

Capa lógica (Software)

Capa física (Infraestructura)



Entorno regulatorio

Distribución

Formación

Producción

Software libre

Designación de nombres

Red local o de última milla

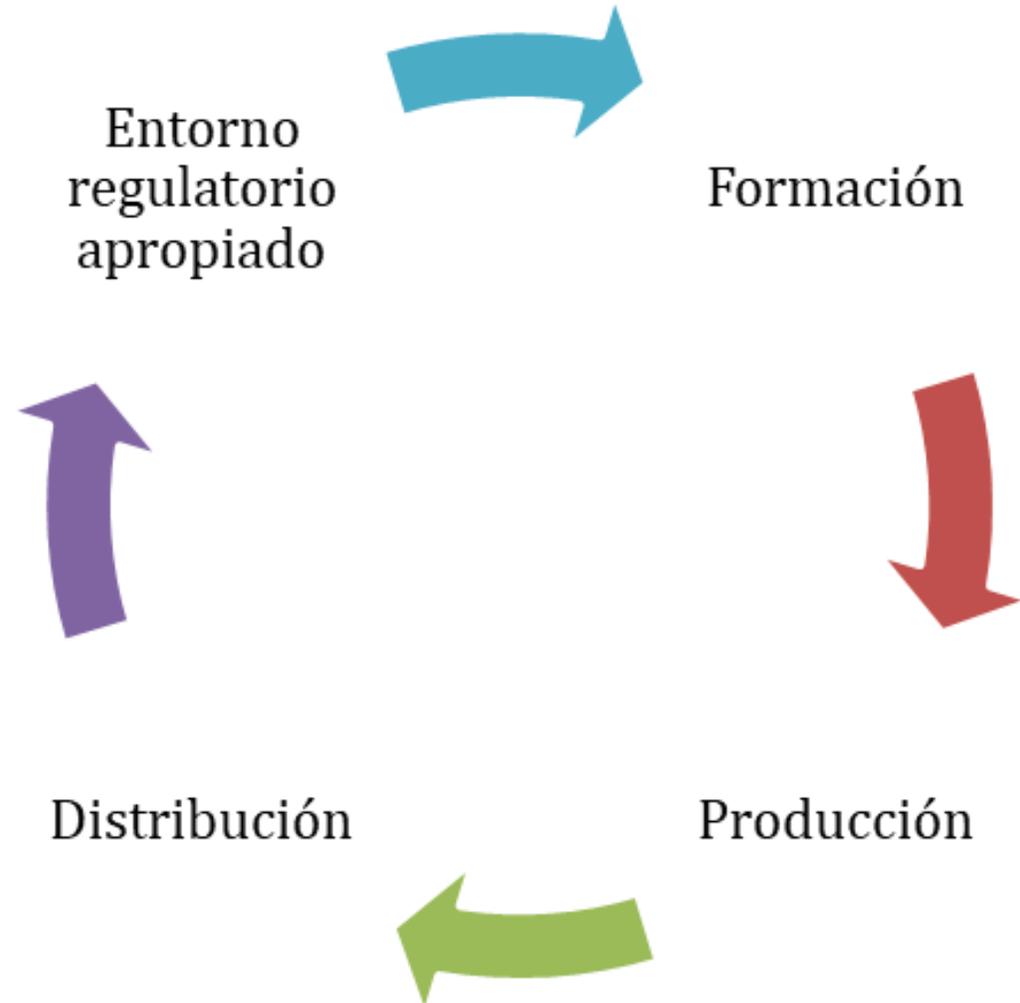
Red de transporte

Red troncal

Red mundial



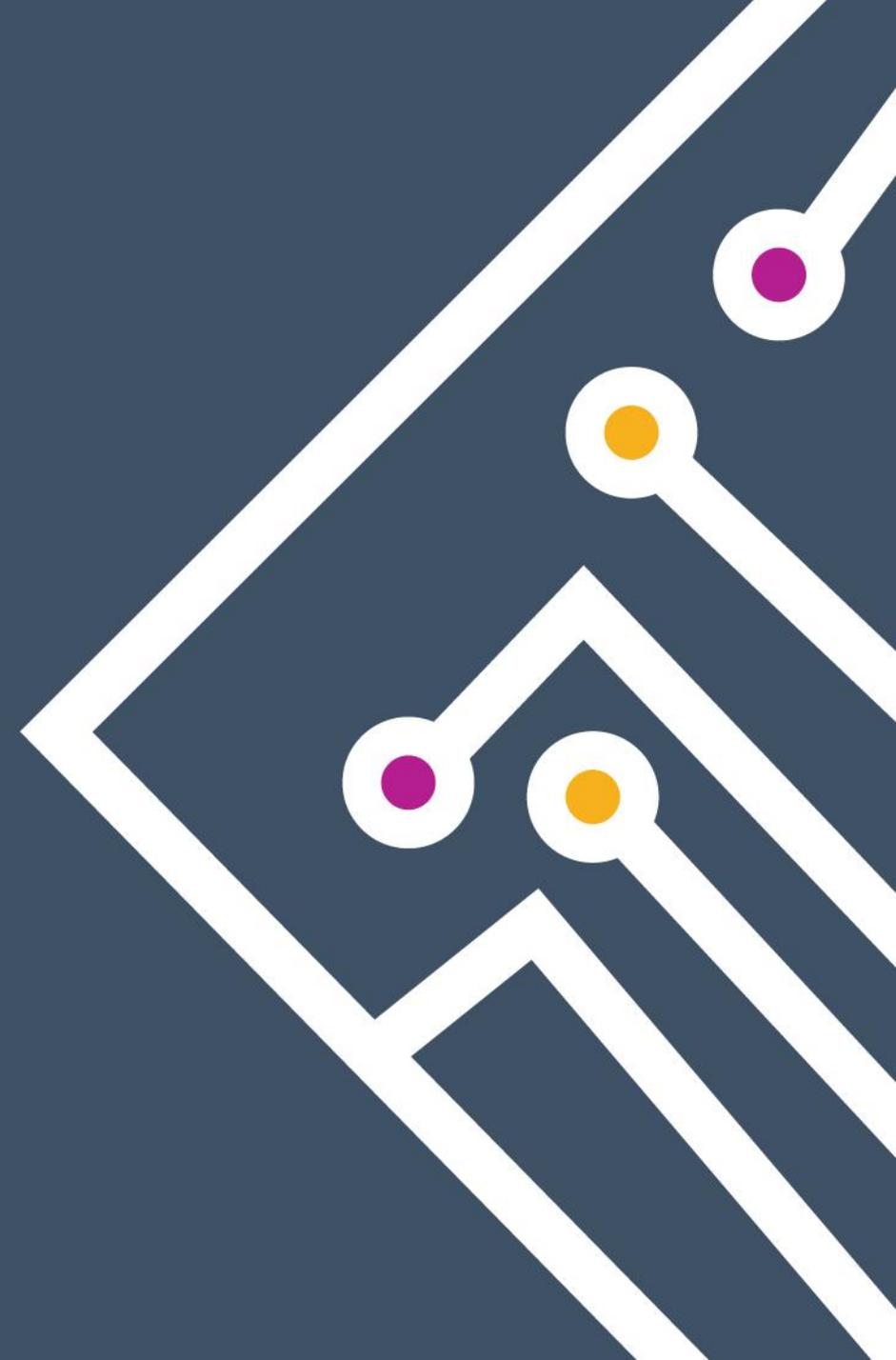
# Políticas públicas y medios





- Las soluciones que las propias comunidades dan a sus problemas tecnológicos son las únicas que han demostrado ser eficientes.
- Valorar el conocimiento tradicional y el modo de vida de las comunidades.
- Las políticas públicas deberían enfocarse en apoyar estos procesos, no en imponer programas diseñados sin las comunidades.
- Las soluciones tecnológicas no son necesariamente las que se ven nuevas.
- La academia debe replantearse la manera de comprender los procesos que siguen las comunidades para dar solución a sus problemas tecnológicos y generar sus proyectos de comunicación.

Caso práctico:  
**Redes de telefonía  
celular comunitaria  
en Oaxaca**



# Condiciones contextuales



## CONTEXTO

- La falta de cobertura en las comunidades se ha tratado de solucionar como una falla de mercado.
  - Las grandes compañías no quieren incrementar la cobertura a comunidades pequeñas por la falta de ganancias que eso representa.
- Proyectos previos de telefonía rural no funcionaron porque es muy costoso y no se dio mantenimiento a los equipos.
- Oaxaca es el 2° estado con menor cobertura de telefonía móvil en México.
  - 75% de las comunidades se encuentran en áreas con alto índice de marginación económica.



2013 – Primera red en Talea de Castro

## OPORTUNIDADES

- Existencia de pequeños proveedores de Internet.
- El interés del gobierno por resolver los problemas de conectividad en telefonía móvil.
- Una pequeña porción de la banda 850MHZ estaba disponible para una concesión experimental
- La reforma a la Ley de Telecomunicaciones en 2013 que permite concesiones de uso social.
  - Comunitarias e indígenas



## Comunidades indígenas

- Autonomía
- Organización política
- Bienes comunales



## Comunidades de hackers

- ÉTICA HACKER
  - Juego creativo
  - Solidaridad
  - Bien común
  - Reglas operativas y constitutivas



## ¿Cómo funciona nuestra red?



Las comunidades son dueñas y operadoras de la infraestructura de su red local celular.



Junto con TIC, la comunidad construye y administra su red a través de la instalación de una radiobase y el equipo necesario para su administración.



TIC desarrolla la tecnología para mejorar el servicio de comunicaciones, gestiona acuerdos con proveedores de Internet y VoIP y facilita el soporte técnico de la red.



Los mensajes y llamadas locales se manejan dentro de la red.



Las llamadas de larga distancia a México y el mundo requieren de un protocolo de Internet y la comunidad contrata a un proveedor.



Las y los usuarios pueden ser miembros por una cuota mensual pactada entre TIC y la comunidad.

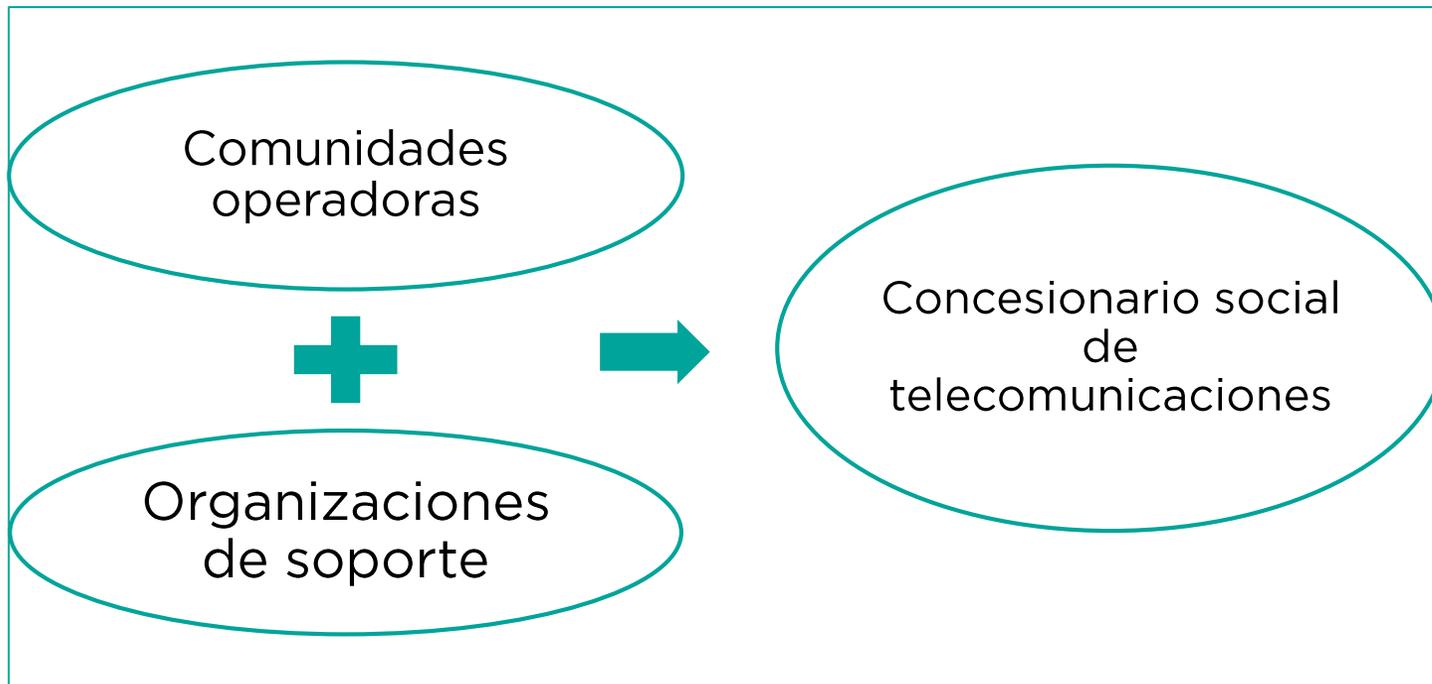


Las llamadas locales son ilimitadas.

El modelo se basa en una **red local totalmente operada y administrada por la comunidad**, con el asesoramiento de una asociación cooperativa a la que pertenecen las comunidades.



# Modelo económico



La base económica consiste en la configuración de un modelo de negocio en el que cada fragmento de la red tenga los suficientes recursos para su sostenibilidad.

Al ser un **modelo social y no comercial**, no se busca obtener ganancias, pero sí su sostenibilidad.

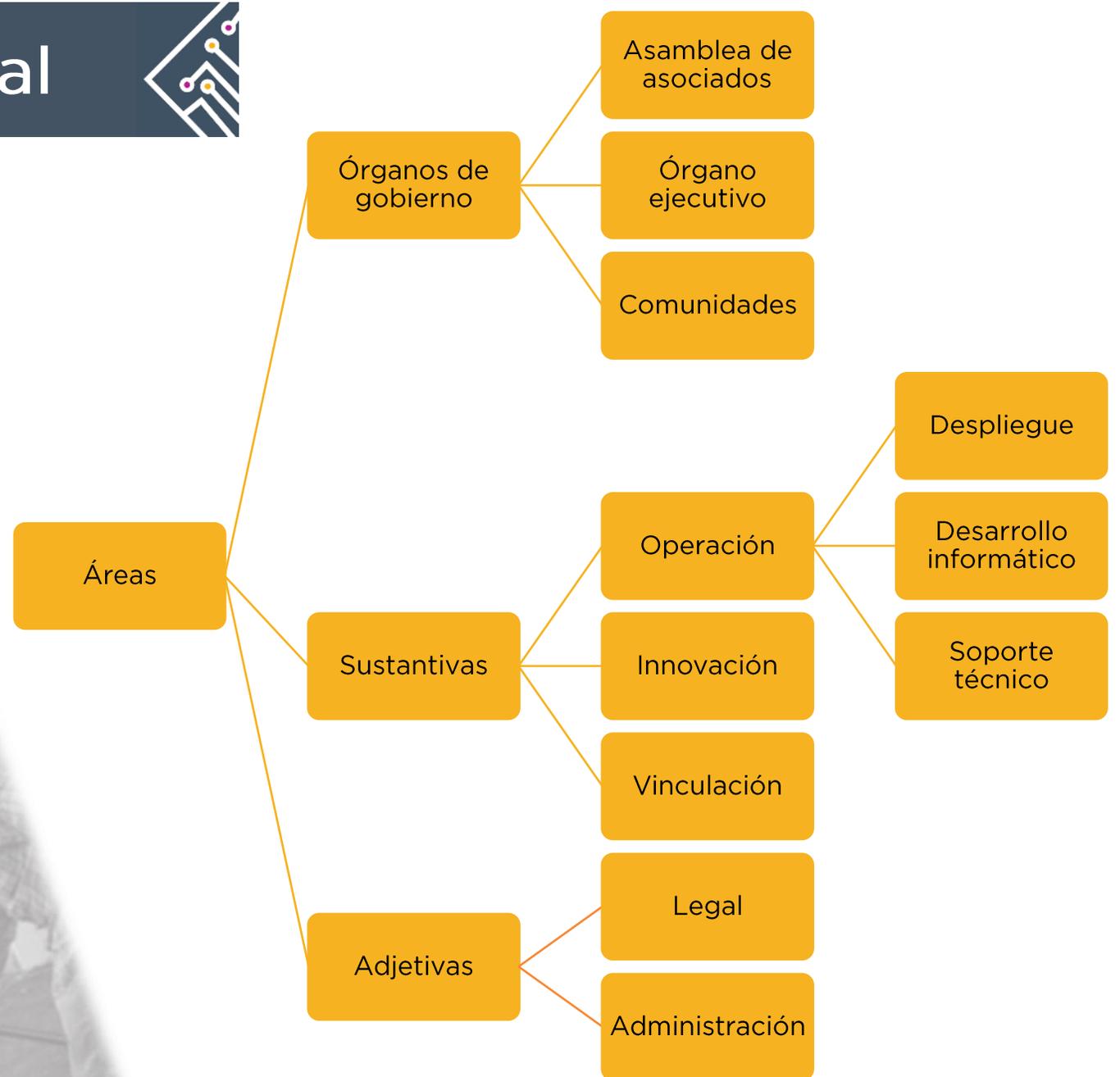
Lo importante es que los ingresos permitan la continuidad del servicio y su mejora.

# Estructura organizacional

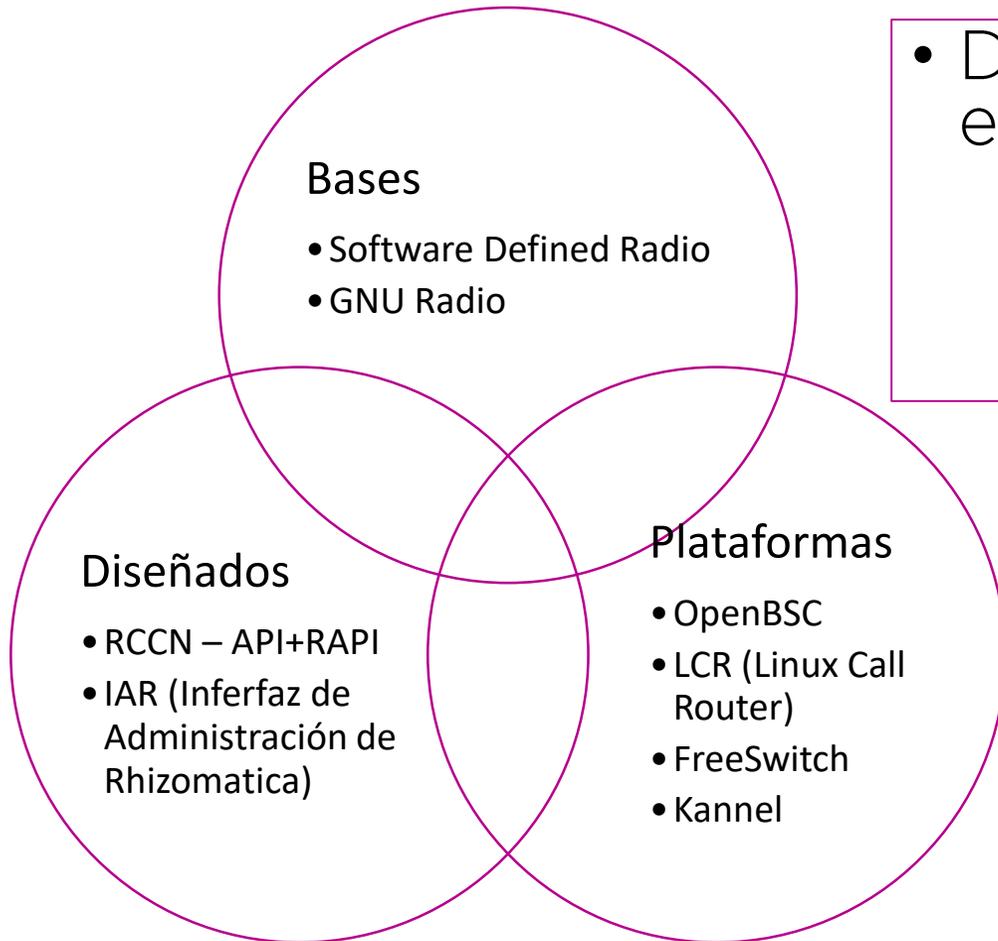


El órgano máximo en la toma de decisiones es la **ASAMBLEA DE ASOCIADOS**.

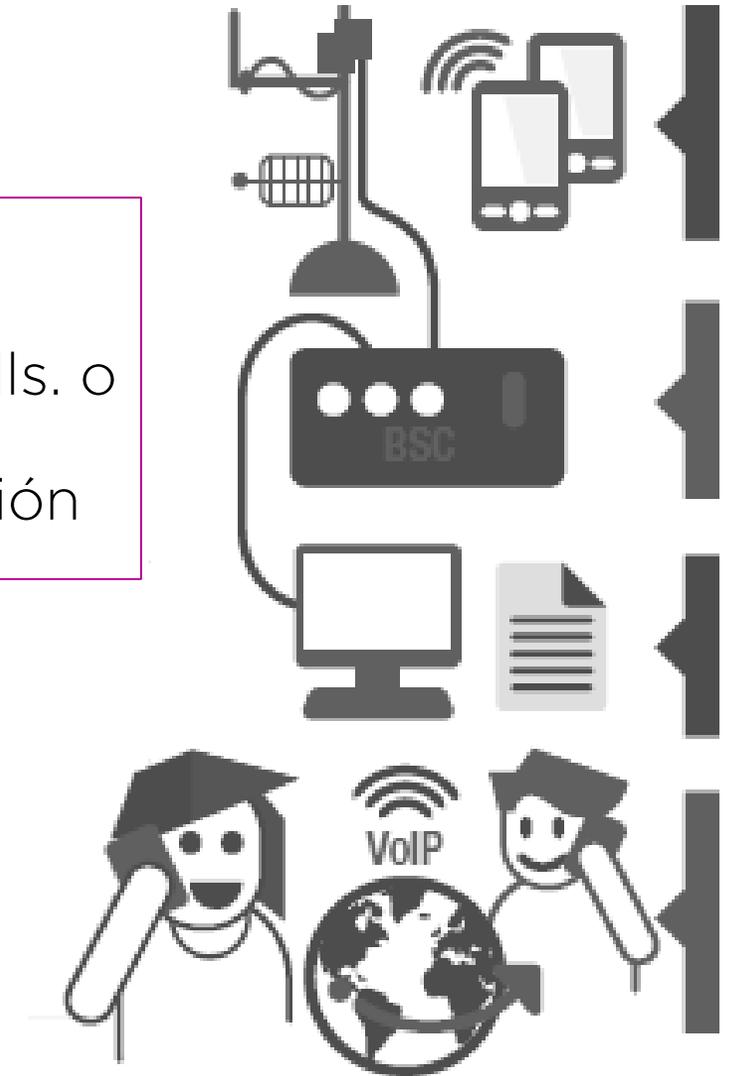
El **ÓRGANO EJECUTIVO** es un equipo que está a cargo de la operación y mejora de los procesos en las diferentes áreas, de acuerdo a las decisiones de la asamblea.



# Base tecnológica



- Dos principios esenciales:
  - Bajo costo (8,000 dls. o menos)
  - Facilidad de operación



<https://wiki.rhizomatica.org>

# ¿Qué hemos logrado y qué sigue?

## IMPACTO

- Más de 60 comunidades de entre 200 y 2,500 habitantes conectadas en 16 redes comunitarias en menos de cinco años sin participación del gobierno.
- Servicios accesibles, costos más bajos que en las ciudades.
- Se ha movido a los grandes operadores a crear nuevos modelos.
- Reducción de precios en la infraestructura.
- Sostenibilidad a mediano y largo plazo.

## RETOS

- Extensión de la red.
  - La concesión permite operar en Oaxaca, Chiapas, Veracruz, Guerrero, and Puebla.
- Generar procesos que mejoren los modelos tecnológico, social y económico.
- Capacitar a más personas para que puedan desarrollar sus propias redes de telefonía celular y mantenerlas.
- Incidencia en la aplicación de las leyes para que se faciliten este tipo de procesos.
  - Amparo ante el SAT

# ¡GRACIAS!

**Carlos F. Baca Feldman**



[carlos@citsac.org](mailto:carlos@citsac.org)



<http://citsac.org>



@CITSAC\_



Centro de Investigación en Tecnologías y Saberes Comunitarios



**CITSAC**

Centro de Investigación en Tecnologías y Saberes Comunitarios



RHIZOMATICA



Redes por la  
Diversidad, Equidad  
y Sustentabilidad A.C.